**Заключение Ревизионной комиссии Большесельского МР**

**на проект бюджета Благовещенского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

с.Большое село 14 декабря 2018г.

**Общие положения**

Заключение на проект бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019г. и на плановый период 2020-2021 годов подготовлено в соответствии с Положением «Ревизионной комиссии Большесельского муниципального района» на основе проекта решения о бюджете Благовещенского сельского поселения на 2019г. и плановый период 2020-2021гг., утверждённого постановлением главы Благовещенского сельского поселения от 12.11.2018г. № 154 представленного в Ревизионную комиссию БМР 14.11.2018г.

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В связи с этим ревизионной комиссией БМР проведен анализ представленного Постановления на соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Благовещенского сельского поселения на 2019–2021годы, утвержденным постановлением Администрации Благовещенского сельского поселения от 29.10.2018г. № 148.

Заключение Ревизионной комиссии Большесельского муниципального района на проект бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 34 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Благовещенском сельском поселении», утвержденного решением Муниципального Совета Благовещенского сельского поселения от 05.03.2009г. № 102, Положением «Ревизионной комиссии Большесельского муниципального района», утвержденного решением Собрания представителей от 01.03.2012г. №266 (с дополнениями и изменениями от 06.12.2013г. №32).

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета.

В ходе экспертизы Проекта проведен анализ работы администрации поселения по формированию основных направлений бюджетной и налоговой политики района, составлению прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и определению показателей Проекта решения «Об утверждении бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета.

В соответствии п. 4 ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2019 год) и плановый период (2020 и 2021годы).

Заключение на Проект бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019г. и на плановый период 2021-2021 годов подготовлено в соответствии с Положением «Ревизионной комиссии Большесельского муниципального района» на основе проекта решения бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019г. и на плановый период 2020-2021гг.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом на 2019 год (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета), отвечает нормам ст.184.1 БК РФ.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом Решения «Об утверждении бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019г. и на плановый период 2020-2021 годов», соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Проектом соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ в части установления:

- перечня главных администраторов доходов бюджета,

- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета,

- источников финансирования дефицита бюджета,

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,

- ведомственной структуры расходов бюджета,

- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств,

- объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации,

- общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов,

- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В целях оптимизации расходов муниципальных программ Благовещенского сельского поселения и непрограммных расходов районного бюджета проводится ряд мероприятий, направленных на сокращение дефицита бюджета поселения:

- мониторинг экономии районных средств, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров);

- оптимизация расходов на содержание учреждений, на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

- проведение ревизии эффективности расходов районного бюджета.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют стратегию действий администрации Благовещенского сельского поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель бюджетной и налоговой политики - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Бюджетная и налоговая политика на территории Благовещенского сельского поселения направлена на обеспечение расходных обязательств бюджета, своевременной оценки достоверности бюджетных расходов, а также на улучшение качества жизни граждан, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет поселения сохраняются задачи повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Приоритетом Администрации Благовещенского сельского поселения налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2019 года по 2021 год. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Задачу рационального и экономного использования бюджетных средств предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

Кроме того, муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. При этом работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, должны стать муниципальные программы.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 9 месяцев 2018 года стали обеспечение стабильности и качества жизни граждан Благовещенского сельского поселения, выполнение принятых социальных обязательств перед населением, создание условий для оказания качественных муниципальных услуг, соответствие доходов и расходов бюджета Благовещенского сельского поселения, реализация мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса -опубликование муниципальных правовых актов о бюджете.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ под ведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

**Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для**

**составления проекта бюджета Благовещенского сельского поселения.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета Благовещенского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – прогноз) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения, утверждённого постановлением Администрации Благовещенского сельского поселения от 31.12.2013 года № 141 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения БМР ЯО на очередной финансовый год и плановый период».

Прогноз социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом о бюджете Благовещенского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан в соответствии с требованиями БК Российской Федерации, а также с порядком составления проекта бюджета Благовещенского сельского поселения. В процессе подготовки прогноза социально-экономического развития поселения использовались данные государственной статистики, данные, запрашиваемые у организаций, находящихся на территории поселения, а также прочая информация, размещаемая в средствах массовой информации и периодических изданиях на момент составления прогноза.

Администрация Благовещенского сельского поселения осуществляет свою деятельность на основании Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Благовещенского сельского поселения.

Благовещенское сельское поселение граничит с Тутаевским и Рыбинским районами.

В прогнозных расчётах показателей учитывались данные социально-демографических процессов, тенденций их развития и другие условия функционирования экономики и социальной сферы в Благовещенском сельском поселении.

Разработка Прогноза социально - экономического развития Благовещенского сельского поселения проходила в условиях неопределенности относительно мер повышения темпов роста социально-экономического развития Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения разработан на основе данных социально-экономического развития территории за последний отчетный год, ожидаемых результатов развития экономики и социальной сферы в текущем году и предшествует составлению проекта бюджета поселения на 2019-2021 годы (ст. 173 БК РФ).

Развитие поселения имеет целевую направленность. Основной целью социально-экономического развития поселения является улучшение качества жизни населения. Этот процесс имеет три важнейшие составляющие:

* повышение доходов, улучшение здоровья населения, повышение уровня его образования и обеспечение безопасности;
* создание условий, способствующих росту самоуважения людей;
* увеличение степени личной свободы людей, в т.ч. экономической.

Цели и задачи прогноза на местном уровне ограничиваются, в основном, вопросами стабилизации и обеспечения устойчивого развития экономической базы, выполнения местным бюджетом обязательств по содержанию объектов социальной сферы и муниципального хозяйства, решением наиболее острых первоочередных социальных вопросов и наказов, поступающих главе района.

Прогноз ориентирован на рациональное использование имеющегося потенциала и местных возможностей: экономической базы, производственной инфраструктуры, социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, земельных, природно-минеральных и др. ресурсов, выгодного экономико-географического положения и учета природно-климатических условий.

Особенностью прогноза на местном уровне является направленность на решение проблем поселения, а именно:

* приоритетность интересов населения;
* обеспечение комплексного развития территории;
* повышение экономической самостоятельности и самодостаточности муниципальных образований;
* обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов при сохранении их самостоятельности в совместном решении экономических и социальных проблем района на договорной основе.

Анализ отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения в 2019 – 2021 годах показал следующее:

Площадь территории поселения 33900 га

Количество населённых пунктов – 89 в т. ч.:

84 - деревень,

4 - села,

1 - хутор.

В с. Благовещенье, с. Рождество имеется действующие церкви, на территории поселения находится 5 кладбищ.

Общая протяжённость местных автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием составляет на 1 января 2018 года составляла 7 км. При участии дорожного фонда объёмы выделяемых средств на содержание и ремонт дорог значительно увеличились. Ежегодно, благодаря ремонту дорог поселений увеличивается количество дорог, имеющих твёрдое покрытие.

На средства бюджета поселения:

- осуществлено ремонтное профилирование дорог в д. Андреевское, Большое Муравьево, д. Демидово, д. Слободка, д. Нестерово израсходовано 499,9тыс. рублей;

- производились работы по расчистке дорог от снега, израсходовано 718,8тыс. рублей;

- оплата за проведение и обоснование смет - 32,6 тыс.руб.;

- ремонт дорожного полотна в д. Новое Гостилово – 707,3 тыс.руб.

По данным Ярославльстата на 01.01.2018 года на территории Благовещенского сельского поселения осуществляли хозяйственную деятельность 10 единиц хозяйствующих субъектов, том числе:

3 единицы сельскохозяйственных и фермерских хозяйств;

3 единицы отделений связи;

4 единиц торговых точек.

За 10 месяцев 2018 года расходы по благоустройству территории Благовещенского сельского поселения составили 1035,0 тысячи рублей, в том числе:

- расходы по уличному освещению – 218,0 тыс.рублей;

- тех. обслуживание сетей уличного освещения – 29,7 тыс.рублей;

- содержание мест захоронения (обработку кладбищ от клещей) – 27,0тыс.рублей;

- прочие мероприятия по благоустройству поселения – 260,7 тыс.рублей, в том числе:

а) по обработке территории от клещей - 18,5 тыс.руб.;

б) работы по вывозу мусора со свалок - 35,2 тыс.руб.;

в) кошение травы - 131,7 тыс.руб.;

г) устройство палисадников - 75,3 тыс.руб.

д) выполнены работы по приобретению и установке фонарей - 98,9тыс.руб.;

е) приобретено оборудование для детских площадок общей стоимостью 294,0тыс.руб.

По программе «Государственная поддержка молодых семей Благовещенского сельского поселения в приобретении (строительстве) жилья» предоставлена социальная выплата одной семье в сумме 594,3 тыс.руб. на покупку жилья.

В целях обеспечения эффективного использования земельных ресурсов проводится работа по внесению изменений и уточнению сведений о земельных участках, являющихся объектами налогообложения, по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков всех форм собственности, по предоставлению земельных участков в аренду и в собственность, по систематизации земельных участков. Производится отвод и предоставление земельных участков под жилищное строительство многодетным семьям.

На территории поселения находится одно сельскохозяйственное предприятие: ПСК «Родина».

Демографическая ситуация в Благовещенском сельском поселении развивалась под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения и характеризуется дальнейшим снижением численности населения, как за счет естественной убыли вследствие превышения показателя смертности над рождаемостью, так и за счет отрицательного баланса в миграционных процессах. В 2018 году численность постоянного населения составила 1323 человека, за 10 месяцев 2018 года родилось 9 человек, умерло 13 человек. Основными причинами сокращения населения остаются низкая рождаемость вследствие определенных экономических и социально-исторических причин, снижение в последние годы продолжительности жизни населения, а также миграция населения. Данная ситуация характерна для большинства сел России. Доля пенсионеров в сельском поселении велика. Такая возрастная структура населения относится к регрессивному типу. Для такого типа характерно суженное воспроизводство населения, когда не происходит замены умершего населения вновь родившимися.

Система образования на 2018-2019 учебный год насчитывает 1образовательное учреждение, 3 дошкольных образовательных организации.

Для обеспечения первичных мер пожарной безопасности исполнено 198,3тыс. рублей на устройство пожарных водоемов в д. Новое Гостилово, д.Демидово.

Приоритетным направлением развития физкультуры и спорта в поселении является создание условий для занятий населения физкультурой и спортом. На проведение мероприятий по физической культуре и спорту в бюджете поселения в 1 квартале 2018г. израсходованы 25,0 тыс. рублей на покупку призов на проведение туристическо - спортивного праздника «Мы сердце области, мы часть большой России». С 02.04.2018 года заключено соглашение с Большесельским районом о передаче полномочий по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения, перечислено 26,0тыс.рублей.

В связи с передачей полномочий по решению вопросов местного значения Благовещенского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры и организации библиотечного обслуживания населения и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения с уровня поселения на уровень Большесельского муниципального района с 02.04.2018 года в части:

- начисления и выплаты заработной платы, начислений на оплату труда работникам учреждений культуры;

- начисления и выплат льгот по коммунальным услугам работникам культуры;

Работники МУК «Культурно-досуговый центр» Благовещенского сельского поселения были уволены и приняты на работу в МБУК «Центр развития и сохранения культуры Большесельского муниципального района».

В Благовещенском сельском поселении в настоящее время в отрасли «Культура» работает 1 муниципальное учреждение культуры МУК «Культурно-досуговый центр» Благовещенского сельского поселения с 6 структурными подразделениями.

С целью возрождения традиций, развития народного творчества и совершенствования культурно-досуговой деятельности проводятся массовые мероприятия: игровые программы, устные журналы, конкурсные программы, спортивные соревнования, в библиотеках выставки, плакаты, тематические вечера, уроки мужества, митинги, праздники, театрализованные представления, беседы, концерты.

Вся работа направлена на удовлетворение потребности населения.

Каждое учреждение культуры ведет постоянную работу с молодёжью, детьми и подростками.

По-прежнему остается не менее важная проблема-это ветхое состояние зданий учреждений культуры, поэтому необходимо обратить внимание на капитальный ремонт этих зданий.

Результатом всех вышеуказанных и выполненных работ будет:

- привлечение разных категорий и групп населения в учреждения культуры;

- создание имиджа работника культуры поселения;

- решение проблем в культуре.

Основные параметры бюджета на 2019-2021 годы представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики проекта районного бюджета | 2018 год (оценка) | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс.  рублей | тыс.  рублей | % к пред. году | тыс. рублей | % к пред. году | тыс. рублей | % к пред. году |
| Доходы | 13763,5 | 11758,4 | 85,4 | 5947,0 | 50,6 | 5624,0 | 94,6 |
| Расходы | 14481,6 | 11758,4 | 81,2 | 5947,0 | 50,6 | 5624,0 | 94,6 |
| Профицит(+) /дефицит(-) | -718,1 | 0 | Х | 0 | Х | 0 | Х |

В условиях ожидаемого снижения доходов бюджета, политика в сфере расходования бюджетных средств в 2019 – 2021 годах будет сконцентрирована на повышении эффективности действующих расходных обязательств, отказу от принятия новых не первоочередных обязательств. В условиях ограниченности ресурсов бюджета особое внимание будет уделено повышению эффективности исполнения принятых обязательств бюджета. Бюджет на 2019 год сформирован без дефицита.

**Доходы бюджета Благовещенского сельского поселения БМР.**

Проектом бюджета Администрации Благовещенского с/поселения доходы поселения планируются в 2019 году в сумме 11758,4 тыс.руб., в 2020 году - 5947,0 тыс.руб., в 2021 году – 5624,0 тыс.руб., в том числе собственные доходы бюджета поселения прогнозируются в 2019 году в сумме 2996,0 тыс.руб., в 2020 году – 3089,0 тыс.руб., в 2021 году – 4060,0 тыс.руб.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Благовещенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в области доходов, важнейшей задачей является увеличение налогового и неналогового потенциала поселения путем обеспечения стабильных условий деятельности инвесторов, оказания поддержки при реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, взаимовыгодного сотрудничества с головными компаниями, структурные подразделения которых находятся на территории поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют стратегию действий администрации Благовещенского сельского поселения в части доходов, расходов бюджета и долговой политики. Основная цель бюджетной и налоговой политики - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Для увеличения доходной базы бюджета поселения необходимо принимать меры по привлечению перспективных налогоплательщиков за счет предоставления поддержки их инвестиционной деятельности, росту неналоговых доходов, вовлечению в налогообложение объектов недвижимости, сокращению задолженности по налогам. Для выявления потенциала по увеличению доходной базы местного бюджета на территории поселения ведется работа по инвентаризации невостребованных сельскохозяйственных земельных участков.

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период нестабильной экономической ситуации является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Основную нагрузку по реализации этой задачи взяли на себя налоговая служба и служба судебных приставов. Задача Администрации поселения – обеспечить взаимодействие и консолидацию усилий данных структур, других надзорных и правоохранительных органов. Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2017 года и 9 месяцев 2018 года стали обеспечение стабильности и качества жизни граждан Благовещенского сельского поселения, выполнение принятых социальных обязательств перед населением, создание условий для оказания качественных муниципальных услуг, соответствие доходов и расходов бюджета Благовещенского сельского поселения, реализация мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса - опубликование муниципальных правовых актов о бюджете на официальном сайте Администрации .

Структура доходной части бюджета поселения на 2019-2021 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма,  тыс.руб. | Доля, % | Сумма,  тыс.руб. | Доля, % | Сумма,  тыс.руб. | Доля, % |
| Налоговые и Неналоговые доходы | 2996,0 | 25,5 | 3089,0 | 51,9 | 4060,0 | 72,2 |
| Безвозмездные поступления | 8762,4 | 74,5 | 2858,0 | 48,1 | 1564,0 | 27,8 |
| Итого | 11758,4 | 100 | 5947,0 | 100 | 5624,0 | 100 |

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета занимают безвозмездные поступления, однако при этом уменьшение доходной части бюджета поселения на 2019-2021 годы прогнозируется за счет уменьшения доли безвозмездных поступления с 74,5% в 2019 году до 27,8% в 2021 году. Предполагается, что за указанный период доля налоговых и неналоговых доходов увеличится с 25,5% до 72,2%.

Так как собственные средства являются одним из главных составных элементов, определяющих экономические возможности поселения, необходимо усилить действие механизма по увеличению собственных доходов.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета Благовещенского сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней.

**Безвозмездные поступления** в бюджете Благовещенского сельского поселения составят в 2019 году – 8762,4 тыс.руб., в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета – 8541,0 тыс.руб.,

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета – 136,0 тыс.руб.

- субвенции – 85,4 тыс.руб.

В доходах на планируемый период 2020 года безвозмездные поступления прогнозируются в сумме 2858,0 тыс.руб., в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета – 2636,0 тыс.руб.

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета – 136,0 тыс.руб.

- субвенции – 86,0 тыс.руб.

В доходах на планируемый период 2021 года безвозмездные поступления прогнозируются в сумме 1564,0 тыс.руб., в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета – 1339,0 тыс.руб.

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета – 136,0 тыс.руб.

- субвенции – 89,0 тыс.руб.

Прогнозируемые суммы безвозмездных поступлений в бюджет поселения соответствуют объему средств, запланированных в Законопроекте Ярославской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Благовещенского сельского поселения в 2019 году составит 2996,0 тыс.руб., по сравнению с предыдущим годом доходов поступит больше на 276,0 тыс.руб. или 9,2%.

Налоговые доходы на 2019 год спрогнозированы в объеме 2935 тыс.руб., что больше ожидаемой оценки текущего года на 284,0 тыс.рублей или на 9,7%.

**Структура налоговых и неналоговых**

**доходов бюджета поселения в 2019-2021 годах**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 год | | 2019 год  (прогноз) | | 2020 год  (прогноз) | | 2021год  (прогноз) | |
| Сумма | Уд.  вес,% | Сумма | Уд.  вес,% | Сумма | Уд.  вес,% | Сумма | Уд.  вес,% |
| Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе: | 2720,0 | 100 | 2996,0 | 100 | 3089,0 | 100 | 4060,0 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 38,0 | 1,4 | 40,0 | 1,3 | 43,0 | 1,4 | 46,0 | 1,1 |
| Акцизы | 1500,0 | 55,1 | 1586,0 | 52,9 | 1651,0 | 53,4 | 2593,0 | 63,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 48,0 | 1,8 | 99,0 | 3,3 | 101,0 | 3,3 | 104,0 | 2,6 |
| Земельный налог | 1065,0 | 39,2 | 1210,0 | 40,4 | 1233,0 | 39,9 | 1256,0 | 30,9 |
| Госпошлина | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 66,0 | 2,4 | 58,0 | 2,0 | 58,0 | 1,9 | 58,0 | 1,4 |

Основными доходными источниками бюджета поселения в составе налоговых доходов в 2019-2021 годах являются: доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, земельный налог.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год значительную долю в налоговых доходах составляют **налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы)**  Удельный вес этого налога 52,9% в сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. Норматив для сельских поселений рассчитан субъектом исходя из протяженности автомобильных дорог. Прогноз поступления **акцизов** на нефтепродукты на 2019 год – 1586,0 тыс.руб., что при сравнении с прогнозом ожидаемой суммы налога в 2018 году – 1500,0 тыс.руб. больше на 5,4%. Оценка поступления текущего года произведена на основании фактического поступления налога за 10 месяцев и динамики поступления платежей прошлых лет.Поступление налога в 2020 году планируется в сумме 1651,0 тыс.руб., 2021году - 2593,0 тыс.руб.

Второе место в структуре занимает **земельный налог**, который в 2019 году в составит сумме 1210,0 тыс.руб., что при сравнении с прогнозом на 2018г. больше на 145,0 тыс.руб. или на 12,0%. Данный налог взимается по ставкам установленным в соответствии с подпунктами 1,2 пунктом 1 ст.394 НК РФ и применяемым к объектам налогообложения прогнозируется по новой кадастровой оценке земли. Поступление налога в 2020 году планируется в сумме 1233,0 тыс.руб., 2021 году - 1256,0 тыс.руб.

**Поступление налога на доходы физических лиц** в бюджет поселения в 2019 году составит 40,0 тыс.руб., ожидается рост поступлений по данному налогу в сравнении с 2018 годом на 2,0 тыс.руб. или 5,0%. Поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2020 году составит 43,0тыс.руб., в 2021 году составит 46,0 тыс.руб.

**По налогу на имущество физических лиц** в 2019 г. планируется получить доход в сумме 99,0 тыс.руб. при сравнении с прогнозом на 2018г. рост составит 51,5% или на 51,0 тыс.руб. больше. В 2020г. – 101,0 тыс.руб., 2020г.- 104,0тыс.руб.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** в 2019 году ожидаются в сумме 58,0тыс.руб. Данная сумма поступлений ожидается ежегодно в течение трёх лет. Прогноз поступления составлен на уровне прошлого года, т.к. повышение ставок по аренде не планируется.

**Государственная пошлина**в 2019 году прогнозируется в сумме 3,0тыс.руб. Данная сумма поступлений ожидается ежегодно в течение трёх лет.

Расчет прогноза доходов бюджета на 2019 год произведен исходя из прогноза социально-экономического развития области, из прогноза социально-экономического развития района. В прогнозе учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

Ревизионная комиссия района считает ожидаемую оценку исполнения бюджета по доходам в 2019 году, представленную в Проекте, в целом корректной.

**Расходы бюджета Благовещенского сельского поселения.**

Общий объем расходов бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019 год определен в сумме 11758,4 тыс.руб., на 2020 год - 5947,0 тыс.руб., на 2021 год – 5624,0 тыс.руб.

В целях оптимизации расходов муниципальных программ Благовещенского сельского поселения и непрограммных расходов бюджета поселения проводится ряд мероприятий, направленных на сокращение дефицита бюджета поселения:

- мониторинг экономии средств поселения, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров);

- оптимизация расходов на содержание учреждений;

- проведение ревизии эффективности расходов бюджета поселения.

Расходы бюджета поселения сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальных программ, а также раздельного планирования бюджета по действующим и принимаемым обязательствам, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в трехлетних бюджетах.

При формировании расходов государственных программ одним из определяющих факторов является необходимость реализации указов Президента РФ от 7 мая 2012 года.

Учитывая ограниченные возможности бюджета поселения, при разработке программ следует изменить подходы к их наполнению мероприятиями, а именно:

- сделать упор на малозатратные мероприятия некапитального характера;

- сконцентрировать средства на проблемных зонах отрасли, не распыляясь на все темы одновременно.

Рассмотрим структуру расходов бюджета Благовещенского сельского поселения в разрезе функциональной классификации расходов бюджета:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2019 год | 2020 год | | 2021 год | |
| сумма | +/-%  соотн-е к 2019г | сумма | +/-%  соотн-е к 2019г |
| Расходы, всего |  | 11758,4 | 5947,0 | 50,6 | 5624,0 | 47,8 |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 4312,0 | 4063,5 | 94,2 | 2665,3 | 61,8 |
| % к расходам всего |  | 36,7 | 68,3 | - | 47,4 | - |
| Национальная оборона | 02 | 85,4 | 86,0 | 100,7 | 89,0 | 104,2 |
| % к расходам всего |  | 0,7 | 1,4 | - | 1,6 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 251,0 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 2,1 | - | - | - | - |
| Национальная экономика | 04 | 1586,0 | 1651,0 | 104,1 | 2593,0 | 163,5 |
| % к расходам всего |  | 13,5 | 27,8 | - | 46,1 | - |
| ЖКХ | 05 | 1445,0 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 12,3 | - | - | - | - |
| Охрана окружающей среды | 06 | 20,0 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 0,2 | - | - | - | - |
| Образование | 07 | 49,0 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 0,4 | - | - | - | - |
| Культура и кинематография | 08 | 3608,0 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 30,7 | - | - | - | - |
| Социальная политика | 10 | 349,1 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 3,0 | - | - | - | - |
| Физическая культура и спорт | 11 | 53,0 | - | - | - | - |
| % к расходам всего |  | 0,5 | - | - | - | - |
| Условно утверждённые расходы |  | - | 146,5 | - | 276,7 | - |
| % к расходам всего |  | - | 2,5 | - | 4,9 | - |

При проведённом анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод: наибольший процент в структуре расходов бюджета Благовещенского сельского поселения в разрезе функциональной классификации занимают расходы по общественным вопросам в 2019г. – 36,7%, однако, к 2020 году произойдет рост до 68,3%.

На втором месте процент в структуре расходов бюджета Благовещенского района в разрезе функциональной классификации занимают расходы на культуру и кинематографию в 2019г. - 30,7%.

**Муниципальные программы Благовещенского сельского поселения.**

Согласно приложению № 6 к проекту бюджета «Расходы бюджета Благовещенского сельского поселения по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2019 год» программная часть бюджета поселения на 2019 год запланирована в сумме 7757,2 тыс.руб., что составляет 67,7% от всех расходов бюджета поселения.

На 2020 год расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 5740,9 тыс.руб. или 59,3% от всех расходов бюджета, в 2021 году соответственно 1550 тыс.руб. или 28,6%.

Требования пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 07.05.2013г. №104-ФЗ) устанавливают, что составление проекта бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах.

Представлены паспорта 12 муниципальных программ следующих бюджетным ассигнованиям, предлагаемым проектом бюджета.

**Муниципальные программы, характеризуются в следующей таблице:**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Код целевой классификации** | **Плановые назначения утвержденные Решением о бюджете** | **2018 г.**  **Реш. Мун сов. № 146 от 16.11.18г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021г.** |
| ***Муниципальная программа «Развитие образования и молодежная политика в БСП»***  Ведомственная целевая программа «Реализация молодежной политики в БСП» на 2017-2019гг. | **02.0.0000**  02.1.0000 | **49,0**  49,0 | **49,0**  49,0 | **49,0**  49,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа "Социальная поддержка населения БСП»***  Муниципальная целевая программа "Социальная поддержка населения БСП» на 2018-2020гг. | **03.0.0000**  03.1.0000 | **30,2**  30,2 | **30,8**  30,8 | **31,1**  31,1 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Доступная среда в БСП»***  Муниципальная целевая программа «Доступная среда в БСП» на 2018-2020гг. | **04.0.0000**  04.1.0000 | **100,0**  100,0 | **47,9**  47,9 | **30,0**  30,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем население БСП»***  Муниципальная целевая программа «Государственная поддержка молодых семей БСП в приобретении (строительстве) жилья»  Муниципальная целевая программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2018-2020гг. | **05.0.0000**  05.1.0000  05.2.0000 | **375,0**  215,0  160,0 | **602,0**  602,0  0,0 | **478,0**  318,0  160,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории БСП»***  Муниципальная целевая программа «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью на территории БСП»  Муниципальная целевая программа «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (О добровольной народной дружине) на территории БСП» | **08.0.0000**  08.2.0000  08.3.000 | **14,0**  14,0  0,0 | **12,4**  12,4  0,0 | **23,0**  13,0  10,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Защита населения и территории БСП от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»***  Муниципальная целевая программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории БСП» на 2019-2021гг. | **10.0.0000**  10.1.0000 | **350,0**  350,0 | **300,0**  300,0 | **228,0**  228,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в БСП»***  Ведомственная целевая программа «Развитие учреждений культуры в БСП» на 2017-2019гг.  Муниципальная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в БСП»на 2017-2019гг. | **11.0.0000**  11.1.0000  11.2.0000 | **3289,0**  3289,0  0,0 | **4086,9**  4086,9  0,0 | **3608,0**  3508,0  100,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Благовещенском сельском поселении»***  Ведомственная целевая программа  «Благоустройство территорий населённых пунктов БСП» на 2017-2019гг.  Муниципальная целевая программа «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории БСП» | **12.0.0000**  12.1.0000  12.2.0000 | **906,4**  906,4  0,0 | **1569,3**  1569,3  0,0 | **1220,0**  1200,0  20,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Поддержка и развитие физической культуры и спорта в БСП»***  Ведомственная целевая программа**« «**Поддержка и развитие физической культуры и спорта в БСП» на 2017-2019гг. | **13.0.0000**  13.1.0000 | **251,0**  251,0 | **51,0**  51,0 | **53,0**  53,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения БСП»***  Муниципальная целевая программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в БСП» на 2017-2019гг. | **14.0.0000**  14.3.0000 | **290,4**  290,4 | **362,5**  362,5 | **84,9**  84,9 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Эффективная власть в БСП»***  Ведомственная целевая программа «Развитие и совершенствование механизмов управления объектами муниципальной собственности в БСП» на 2017-2019гг.  Муниципальная целевая программа "Развитие муниципальной службы в БСП" на 2019-2021гг. | **21.0.0000**  21.1.0000  21.2.0000 | **56,0**  36,0  20,0 | **104,0**  44,0  60,0 | **170,0**  30,0  140,0 | **0,0**  0,0  0,0 | **0,0**  0,0  0,0 |
| ***Муниципальная программа "Информационное общество в БСП"***  Ведомственная целевая программа "Поддержка средств массовой информации в БСП" | **23.0.0000**  23.1.0000 | **0,0**  0,0 | **100,0**  100,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 | **0,0**  0,0 |
| ***Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в БСП»***  Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории БСП» на 2017-2021гг. | **24.0.0000**  24.1.0000 | **1285,0**  1285,0 | **4691,3**  4691,3 | **1586,0**  1586,0 | **1651,0**  1651,0 | **2593,0**  2593,0 |
| **Итого по программам** |  | 6996,0 | 12007,1 | 7561,0 | 1651,0 | 2593,0 |
| Непрограммные расходы | 50.0.0000 | 3818,9 | 3818,9 | 4197,4 | 4149,5 | 2754,2 |
| **Условно утверждённые расходы** |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 146,5 | 276,8 |
|  | ***Х*** | 10814,9 | 15826,0 | 11758,4 | 5947,0 | 5624,0 |

В сравнении с бюджетом 2018 года, в разрезе муниципальных целевых программ, в основном, предусмотрено снижение бюджетных средств на мероприятия по реализации программной части бюджета. Данное снижение обусловлено тем, что на момент составления Проекта бюджета поселения, суммы софинансирования безвозмездных поступлений областного и федерального бюджетов в окончательном варианте еще не утверждены.

Из данных таблицы выше и проведённого анализа можно сделать следующий вывод:

**Муниципальная программа**

**«Развитие образования и молодежная политика в БСП»**

Данная программаориентирована на следующие мероприятия:

- обеспечение высокого качества регионального образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития экономики поселения;

- повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития поселения.

Объем финансирования Муниципальной программы за счет бюджетных средств в 2019 году составляет 49,0 тыс.руб., по сравнению с 2018 г. затраты остались без изменений.

В состав муниципальной программы входит:

*Ведомственная целевая программа «Реализация молодёжной политики в БСП*» на2017-2019гг.,по которой будет осуществляться финансирование в 2019г. в размере 49,0 тыс.руб.

Целью ведомственной программы является реализация муниципальных полномочий, обеспечение предоставления услуг и выполнения работ в сфере муниципальной молодежной политики, установленных законодательством Российской Федерации и Ярославской области.

Основной задачей программы является - обеспечение условий для реализации творческого и интеллектуального потенциала молодежи поселения.

Финансирование по программе на 2020 и 2021гг. не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Социальная поддержка населения БСП»**

Цель муниципальной программы - повышение качества жизни отдельных категорий граждан Благовещенского сельского поселения.

Основной задачей программы является - исполнение обязательств поселения по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Расходы Муниципальной программы в 2019 году предусмотрены в сумме 31,1 тыс.руб., что по сравнению с прогнозом 2018г. больше на 1,0% или на 0,3тыс.руб.

В состав муниципальной программы входит *муниципальная целевая программа "Социальная политика Благовещенского сельского поселения" на 2018-2020гг.* по которой и будет осуществляться финансирование в 2019г. в размере 31,1 тыс.руб.

Финансирование по программе на 2020 и 2021гг. не планируется.

**Муниципальная программа "Доступная среда в Благовещенском сельском поселении"**

Цель муниципальной программы – повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Основной задачей программы является - повышение доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Расходы Муниципальной программы в 2019 году предусмотрены в сумме 30,0 тыс.руб., что по сравнению с прогнозом 2018г. меньше на 37,4% или на 17,9 тыс.руб.

В состав муниципальной программы входит*муниципальная целевая программа "Доступная среда в Благовещенском сельском поселении " на 2018 - 2020гг.,* по которой будет осуществляться финансирование в 2019г. в размере 30,0 тыс.руб.

Финансирование по программе на 2020 и 2021гг. не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения БСП»**

Целью муниципальной программы является - повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения.

Объем финансирования мероприятий по разработке нормативов градостроительного проектирования в 2019 году составит 478,0 тыс.руб., что в сравнении с прогнозом на 2018г. меньше на 124,0 тыс.руб. или 20,6%**.**

В состав программы входят следующие целевые программы:

*1. Муниципальная целевая программа «Государственная поддержка молодых семей БСП в приобретении (строительстве) жилья»,* по которой планируются расходы в 2019г. в сумме 318,0 тыс.руб., что в сравнении с прогнозом на 2018г. меньше на 284,0 тыс.руб. или на 47,2%.

Основной задачей Программы является государственная поддержка молодых семей в приобретении (строительстве) жилья на территории Ярославской области.

Целью муниципальной целевой программы является оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий.

Финансирование по программе на 2020 и 2021гг. не планируется.

*2.* Целью *муниципальной целевой программы* *"Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и (или) с высоким уровнем износа" на 2018-2020гг.* является финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из аварийных многоквартирных домов, собственники которых проявили готовность участвовать в МЦП по переселению граждан; ликвидация до 2021 года аварийного жилья.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу обеспечение благоустроенными жилыми помещениями граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда.

Объем финансирования муниципальной целевой программы составит в 2019г. – 160,0 тыс.руб., в 2020 - 2021гг. финансирование по программе не планируется.

**Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории БСП»**

Муниципальная программа нацелена на профилактику правонарушений, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на территории Благовещенского сельского поселения.

Общая сумма расходов в 2019 году по программе составит 23,0 тыс.руб. или на 46,1% больше в сравнении с прогнозом на 2018г.

В состав программы входят следующие муниципальные целевые программы:

*1.Муниципальная целевая программа* *«Профилактика правонарушений и борьба с преступностью на территории БСП» на 2019-2021гг.*в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13,0 тыс.руб. в сравнении с планом на 2018г. больше на 4,6% или на 0,6 тыс.руб.

Целью муниципальной целевой программы является повышение уровня безопасности движения на территории Благовещенского сельского поселения; снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий; уменьшение количества детей, пострадавших в результате ДТП по собственной неосторожности; сокращение количества мест концентрации ДТП.

Основной задачей программы является - формирование безопасного поведения участников дорожного движения, в том числе предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма.

Финансирование по программе на 2020-2021гг. не запланировано.

*2.*Целью *муниципальной целевой программы* *«О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (О добровольной народной дружине) на территории Благовещенского сельского поселения» на 2017-2019гг.*является развитие системы добровольных народных дружин по предупреждению нарушений общественного порядка, профилактике правонарушений в общественных местах, защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, на основе принципов добровольности, законности, гуманности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Задача программы - обеспечение общественного порядка.

Объем финансирования муниципальной целевой программы составит в 2019г. – 10,0 тыс.руб., в 2020 - 2021гг. финансирование по программе не планируется.

**Муниципальная программа «Защита населения и территории БСП от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

Целью муниципальной программы является уменьшение количества пожаров; создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан; предотвращение гибели людей на водных объектах.

Основной задачей программы является – профилактика пожаров и охраны жизни и здоровья населения на водных объектах.

На реализацию муниципальной программы в 2019г. предусматривается 228,0 тыс.руб. в сравнении с планом на 2018г. меньше на 24% или на 72,0тыс.руб.

Данная программа включает в себя *муниципальную целевую программу "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах*» по которой и запланировано финансирование на 2019г. в сумме 228,0 тыс.руб.

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуа­ций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникаю­щих при ведении военных действий, или вследствие этих действий, была и остается одной из самых важных задач органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены следующие полномочия:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Обеспечение необходимого уровня безопасности и минимизации потерь от чрезвычайных ситуаций является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения.

Финансирование на 2020-2021гг. не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Развитие культуры и туризма в БСП»**

В состав муниципальной программы входят следующие целевые программы:

*1. Ведомственная целевая программа «Развитие учреждений культуры в БСП» на 2017-2019гг.*в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3508,0 тыс.руб. в сравнении с планом на 2018г. меньше на 14,2% или на 578,9тыс.руб.

Основными целями ВЦП являются:

- обеспечение условий для поддержки доступа населения поселения к культурной жизни и информационным ресурсам;

-создание условий для развития творческих способностей;

- повышение качества услуг в сфере культуры Благовещенского сельского поселения.

Основными задачами ВЦП являются:

- поддержка доступа граждан к информационно библиотечным ресурсам;

- поддержка доступности культурных услуг и реализации прав граждан

на свободу творчества;

- укрепление материально технической базы учреждений культуры.

Финансирование на 2020-2021гг. не планируется.

*2*. Целью *муниципальной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Благовещенском сельском поселении" на 2017-2019гг.* является формирование на территории Благовещенского сельского поселения конкурентоспособной туристической отрасли в качестве одной из отраслей экономики муниципального образования, обеспечивающей в одной стороны, спрос потребителей на удовлетворение потребностей в туристических услугах, а с другой стороны, увеличение вклада в социально-экономическое развитие муниципального образования за счет притока инвестиций, создания новых рабочих мест, увеличение доходной части бюджета поселения , сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Основной задачей программы является - создание условий для эффективного развития сферы туризма и отдыха.

Объем финансирования муниципальной целевой программы составит в 2019г. – 100,0 тыс.руб., в 2020 - 2021гг. финансирование по программе не планируется.

**Муниципальная целевая программа "Охрана окружающей среды в Благовещенском сельском поселении"**

В состав муниципальной программы входят следующие целевые программы:

*1.Ведомственная целевая* [*программа*](#Par33) *"Благоустройство территорий населенных пунктов БСП " на 2017-2019гг.* объём финансирования программы из бюджета поселения в 2019 году составит 1200,0 тыс.руб., что в сравнении с прогнозом 2018г. меньше на 23,5% или на 369,3 тыс.руб.

Целью программыявляется в соответствии с действующим законодательством организация работ по освещению, благоустройству и озеленению, очистки и уборки территорий населенных пунктов Благовещенского сельского поселения.

Основные задачи ВЦП:

- развитие системы уличного освещения;

- организация мест захоронений;

- прочие мероприятия по благоустройству территории поселения.

Финансирование на 2020-2021гг. не планируется.

2. Целью *муниципальной целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Благовещенского сельского поселения» на 2018-2020гг. -* является создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Благовещенского сельского поселения.

Основной задачей МЦП является - модернизация инфраструктуры обращения с ТБО.

Объем финансирования муниципальной целевой программы составит в 2019г. – 20,0 тыс.руб., в 2020 - 2021гг. финансирование по программе не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Поддержка и развитие физической культуры и спорта в БСП»**

В состав муниципальной программы входит *Ведомственная целевая программа "Поддержка и развитие физической культуры и спорта в Благовещенском сельском поселении" на 2017 -2019 годы.*

Целью ведомственной программы является - обеспечение реализации муниципальной политики в сфере массовой физической культуры и спорта в поселении.

В рамках Программы предполагается решение задач по обеспечению физкультурно-спортивной деятельности в рамках поселения.

На реализацию ведомственной целевой программы в 2019г. предусматривается 53,0 тыс.руб. в сравнении с планом на 2018г. больше на 3,8% или на 2,0 тыс.руб.

Финансирование на 2020-2021гг. не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение качественными коммунальными услугами населения БСП»**

В проекте расходов бюджета поселения на реализацию муниципальной программы запланированы ассигнования на 2019 год в сумме 84,9 тыс.руб. или на 76,6% меньше чем в 2018г.

В данную программу входит следующая целевая программа:

*Муниципальная целевая программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в БСП» на 2017-2019гг.,* по которой и запланировано финансирование на 2019г. в сумме 84,9 тыс.руб.

Целью муниципальной программыявляется:

- недопущение опасных для людей и окружающей среды ситуаций;

-улучшение эксплуатационных характеристик жилищного фонда Благовещенского сельского поселения в соответствии со  стандартами качества, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

основной задачей программы является - приведение состояния многоквартирных домов в Благовещенском сельском поселении в соответствие с действующими требованиями нормативно-технических документов.

Объем расходов по данной муниципальной программе на 2020-2021гг. не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Эффективная власть в БСП»**

В проекте бюджета поселения на 2019 год средства на реализацию муниципальной программы *«Эффективная власть в БСП»* предусмотрены в объеме 170,0 тыс.руб. В сравнении с 2018г. больше на 66,0 тыс.руб. или 38,8%.

В рамках Муниципальной программы предусмотрены расходы на реализацию следующих целевых программ:

*1.Ведомственная целевая программа "Развитие и совершенствование механизмов управления объектами муниципальной собственности в БСП"**на 2017-2019гг.* расходы по программе в 2019г. составят 30,0 тыс.руб. в сравнении с прогнозом на 2018г. меньше на 14,0 тыс.руб. или 31,8%.

Целью ведомственной целевой программы является обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом, направленное на решение вопросов местного значения.

Задача программы - оптимизация структуры муниципальной собственности Благовещенского сельского поселения.

Прогноз финансирования на 2020-2021гг. не запланировано.

*2.Муниципальная целевая программа «Развитие муниципальной службы в БСП» на 2019-2021гг.*объём средств на 2019 год составляет 140,0 тыс.руб. в сравнении с прогнозом на 2018г. больше на 80,0 тыс.руб. или 57,1%.

Основной целью муниципальной целевой программыявляется развитие и совершенствование муниципальной службы в Благовещенском сельском поселении.

Задачей МЦП является:

- создание условий для развития муниципальной службы, повышения эффективности и результативности муниципальных служащих.

Финансирование программы на 2020 и 2021 годы не планируется.

**Муниципальная программа**

**«Развитие дорожного хозяйства и транспорта в БСП»**

В проекте бюджета поселения на 2019 год средства на реализацию муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и транспорта в БСП» предусмотрены в объеме 1586,0 тыс.руб. В сравнении с 2018г. меньше на 3105,3 тыс.руб. или 66,2%.

В рамках Муниципальной программы предусмотрены расходы на реализацию следующей целевой программы:

*- Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории БСП»**на 2017-2021гг.* по которой и запланировано финансирование на 2019г. в сумме 1586,0 тыс.руб.

Целью муниципальной программы является - развитие сети автомобильных дорог улично-дорожной сети Благовещенского сельского поселения, обеспечивающей безопасные перевозки грузов и пассажиров и снижение транспортных издержек в экономике поселения.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующей задачи - приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения.

Объем финансирования муниципальной целевой программы составит в 2020г. – 1651,0 тыс.руб., 2021г. – 2593,0 тыс.руб.

**Непрограммные расходы.**

В проекте бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019-2021 годы в составе непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов исполнительной власти поселения. В 2019г. объем составит в сумме 4197,4 тыс.руб., в том числе на обеспечение деятельности органов муниципальной власти поселения, предусмотрены расходы в 2019 году в сумме 832,4 тыс.руб. - глава поселения; в сумме 3249,6 тыс.руб. - центральный аппарат.

При сравнении с прогнозом на 2018г. заметно увеличение расходов на 4,6% или на 378,5 тыс.руб. При формировании расходов на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти Благовещенского сельского поселения учтено совершенствование организации деятельности, оптимизация расходов, на основании разработанных нормативов численности работников органов исполнительной власти поселения для определения размеров фондов оплаты труда.

### Централизация расходов и изменение системы планирования расходов путем введения нормативов, позволило оптимизировать расходы на функционирование органов исполнительной власти поселения.

**Резервный фонд Благовещенского сельского поселения.**

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета предусмотрен резервный фонд. Объем резервного фонда запланирован на 2019 год в сумме 100,0 тыс.руб.

Объем резервного фонда на 2020-2021г. запланирован в размере по 40,0тыс.руб. ежегодно.

Средства предполагается направлять на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий, не носящих регулярного характера и не включенных в бюджет поселения на соответствующий финансовый год.

**Состояние муниципального долга.**

Проектом Программы муниципальных внутренних заимствований Благовещенского СП не предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций в связи с отсутствием дефицита в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Проектом Решения бюджета поселения на 2019 год дефицит (профицит) не предусмотрен. В 2020 и 2021 годах бюджет поселения планируется также без дефицита.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.**

По результатам экспертизы проекта бюджета Благовещенского СП необходимо отметить следующее:

1. Порядок подготовки проекта бюджета Благовещенского СП на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, его структура, наличие необходимых показателей, приложений, установленных Бюджетным кодексом РФ соблюдены.

2. Доходная часть проекта бюджета Благовещенского СП на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. сформирована в соответствии со статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приложениями № 3,4 к проекту бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Согласно бюджетному законодательству, в проекте бюджета Благовещенского СП на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определеныглавные администраторы доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета поселения и указан перечень администрируемых ими доходов (приложением № 5) к проекту бюджета. Перечень главных администраторов сохраняется и на плановый период 2020 и 2021гг.

4. В проекте бюджета Благовещенского СП на 2019 год (приложение № 6) расходная часть бюджета запланирована в сумме 11758,4 тыс. руб.

5. Проект бюджета на 2019 год обеспечивает соблюдение программно-целевого принципа планирования: в общем объеме расходов бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019 год планируемые расходы для реализации утвержденных муниципальных программ составляют 64,3% от общего объема расходов бюджета на 2019г., в проекте бюджета на плановый период 2020-2021 годов прослеживается снижения программно-целевой направленности планирования.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

(в редакции от 29.11.2014г. № 383-ФЗ), муниципальные программы необходимо привести в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

6. Проект решения Муниципального Совета Благовещенского СП «Об утверждении бюджета Благовещенского СП на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, правовым актам Благовещенского СП, регламентирующим бюджетный процесс на территории поселения.

7. Рекомендовать Муниципальному Совету Благовещенского СП принять проект бюджета Благовещенского сельского поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов с учетом изложенного в настоящем заключении.

Председатель

Ревизионной комиссии БМР М.С. Рубчикова

Инспектор

Ревизионной комиссии БМР Т.А. Ершова